

Al contestar cite este número

Radicado IDRD No. 20251010123041



Bogotá D.C. 08-05-2025

Honorables Concejales
CRISTINA CALDERÓN RESTREPO
FERNANDO LÓPEZ GUTIÉRREZ
JUAN JAVIER BAENA MERLANO
RICARDO ANDRÉS CORRERA MOJICA
JESÚS DAVID ARAQUE MEJÍA
JUAN MANUEL DÍAZ MARTÍNEZ
Concejo de Bogotá D.C.

LIZ YADIRA MONROY DELGADO
Subsecretaria de Despacho

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público
COMISION_TERCERA@CONCEJOBOGOTA.GOV.CO
Ciudad.

CONCEJO DE BOGOTÁ 09-05-2025 05:00:26

2025ER12492 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: IDRD/DANIEL ANDRES GARCIA CAÑÓN

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: RTA PROP 562-2025

OBS: RECIBIDA POR CORREO EL 8-05-2025

Asunto: Respuesta a la proposición No. 562 cuyo tema Regulación y acceso a las canchas sintéticas: claridad sobre su administración y tarifas, radicado IDRD 20252100156712 20252100156522

Cordial saludo,

En atención al cuestionario remitido en la Proposición del asunto, nos permitimos brindar respuesta a los interrogantes de competencia del Instituto Distrital de Recreación y Deporte en los siguientes términos:

1. *¿Cuántas canchas de grama sintética o natural existen actualmente en el distrito bajo la administración pública?*

R/ A fin de dar respuesta a esta pregunta, nos permitimos anexar a la presente comunicación el documento “Anexo 1 Listado canchas”. En el mismo se detallan las canchas sintéticas y canchas naturales que en la actualidad se registran de administración pública. Es pertinente indicar que teniendo en cuenta la dinámica de incorporación de espacios al inventario de espacio público de la ciudad, esta cifra es susceptible de variación.

2. *¿Quién es el encargado de supervisar en el desarrollo de las actividades las recomendaciones y normas de uso en los campos de grama sintética o natural?*

R/ Los campos sintéticos ubicados en los parques de proximidad son intervenidos por los colaboradores del IDRD del programa Auxiliares de Participación Ciudadana de la Subdirección Técnica de Parques, equipo responsable de promover el uso adecuado del espacio público, garantizar el ingreso al equipo de mantenimiento, garantizar las franjas a los permisos de uso temporal otorgados a escuelas y/o clubes deportivos, lo anterior con el propósito de dar orden a las prácticas deportivas y recreativas en la cancha sintética y así disminuir cualquier afectación a la comunidad vecina del parque. Por su parte, las canchas ubicadas en los parques de la red estructurante son manejadas por el equipo administrativo de cada parque.

3. *¿Existen contratos de concesión o acuerdos con terceros para la administración de estas canchas de grama sintética o natural? En caso afirmativo, ¿cuáles son los términos de estos contratos y qué entidad los supervisa?*

R/ El IDRD como entidad encargada de la administración de la red de parques y escenarios especiales, autoriza los espacios para la realización de actividades con o sin motivación económica de carácter deportivo, recreativo, cultural, educativo, institucional, comercial y/o las actividades permitidas en el espacio público mediante actos administrativos y franjas de práctica libre para uso de los espacios solicitados, para lo cual se fundamenta en la Resolución No 344 de 2025 *“Por medio de la cual se modifica el Protocolo de Aprovechamiento Económico de los espacios administrados por el Instituto Distrital de Recreación y Deportes y se dictan otras disposiciones.”*

De acuerdo con lo establecido en el capítulo 4. **INSTRUMENTOS PARA LA ADMINISTRACIÓN DEL APROVECHAMIENTO ECONÓMICO - 4.2 Contratos y convenios de aprovechamiento económico del espacio público**, esta entidad pone a disposición de los interesados los Convenios Solidarios, *“(…) Estos acuerdos podrán suscribirse con Juntas de Acción Comunal debidamente reconocidas por la autoridad competente o con asociaciones de vecinos y copropietarios. Los convenios con las juntas de acción comunal se realizarán mediante contratación directa, siempre que cumplan los requisitos legales correspondientes (…)”*.

En este mismo sentido, *“(…) En la ejecución de los convenios solidarios, los recursos generados por el aprovechamiento económico del espacio público deberán destinarse exclusivamente a labores de administración, sostenibilidad y mantenimiento del espacio (…)”*. Teniendo en cuenta lo anterior esta entidad autorizó la administración parque 13-016 Urbanización Salitre EL Greco a través del CONVENIO SOLIDARIO CTO No. 1240 de 2023, el cual es supervisado por el IDRD por medio de la Subdirección Técnica de Parques y cuyo objeto a contratar es:

“Entregar a la JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DEL BARRIO SALITRE EL GRECO el parque identificado con código IDRD 13-016 el cual se encuentra ubicado en Cra 66B N 42-51 , para que sea administrado, se garantice su preservación, mantenimiento, buen uso, disfrute colectivo, sostenibilidad y aprovechamiento económico, con el fin de fortalecer el enfoque de participación ciudadana, contemplado en el ACUERDO No. 761 DE 2020 “Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental

y de obras públicas del distrito capital 2020-2024 “un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”

Adicionalmente la cancha sintética ubicada en el sector adyacente al Movistar Arena, es administrada por el concesionario de dicho escenario.

4. *¿Quién define las reglas de acceso y uso de las gramas sintéticas o naturales?*

R/ El Protocolo de Aprovechamiento Económico del Espacio Público Administrado por el IDR (PAE) (Resolución IDR [344](#) de 2025) es el documento en el cual se establecen los criterios, garantías, procedimientos, condiciones, valores de retribución y duración, entre otros aspectos, aplicables a las autorizaciones de aprovechamiento económico, según la particularidad de cada una de las actividades en los distintos elementos y componentes del espacio público administrado por la entidad, entre las cuales se incluyen las canchas sintéticas y naturales. Esta herramienta es la guía por la cual se delinean los criterios y tarifas de uso de espacios; cuyos recursos contribuyen a la financiación de los diferentes contratos de mantenimiento de los parques y escenarios administrados.

Por su parte, las reglas de uso y convivencia de estos espacios son definidas por la Subdirección Técnica de Parques, área de Administración de Escenarios.

5. *¿Qué mecanismos de control existen para garantizar la adecuada administración de estos espacios y evitar prácticas indebidas?*

R/ Los campos sintéticos de proximidad son intervenidos por servidores del programa Auxiliares de Participación Ciudadana de la Subdirección Técnica de Parques, equipo responsable de promover el uso adecuado del espacio público, garantizar el ingreso al equipo de mantenimiento, garantizar las franjas a los permisos de uso temporal otorgados a escuelas y/o clubes deportivos con el propósito de dar orden a las prácticas deportivas y recreativas en la cancha sintética y así disminuir cualquier afectación a la comunidad vecina del parque. Por su parte, las canchas ubicadas en los parques de la red estructurante son manejadas por el equipo administrativo de cada parque.

Este equipo hace parte del Área de Administración de Escenarios de la Subdirección Técnica de Parques del IDR, dependencia que hace seguimiento a las actividades efectuadas en el curso de la ejecución de las actividades llevadas a cabo en el cumplimiento de las competencias de administración de estos espacios.

6. *¿Bajo qué criterios se establecen los horarios en los que el acceso a las canchas de grama sintética o natural es gratuito y cuándo es pago preestablecido?*

R/ El Protocolo de Aprovechamiento Económico, entre sus objetivos, incluye el promover un uso justo y sostenible del espacio público, garantizando que las actividades económicas en los parques se realicen respetando los principios de equidad, acceso universal y sostenibilidad. Además, fomenta la participación de actores comunitarios y

culturales en estas oportunidades, asegurando que el aprovechamiento económico no restrinja el derecho de la ciudadanía a disfrutar libremente de los espacios públicos.

En este orden de ideas, para el uso de canchas en el marco del citado documento se han establecido franjas de uso con y sin motivación económica. Los criterios de definición de estas franjas pasan por el estudio de la demanda de los espacios y el uso de los mismos por parte de programas institucionales, la demanda de práctica libre y la elaboración de permisos para la ejecución de actividades con motivación económica.

7. ¿Por qué existen diferencias en las tarifas de alquiler de las canchas de grama sintética o natural en distintos lugares, horarios o días? ¿Cuál es la regulación vigente para fijar estos ítems

R/ Las diferencias en las tarifas entre escenarios se derivan de lo establecido en el Protocolo de Aprovechamiento Económico, el cual insta una categorización de los escenarios con el fin de promover la equidad en el acceso a estos espacios dentro de la ciudad.

Dicha categorización se basa en varios ítems, entre ellos: el contexto social del entorno, los servicios e infraestructura que ofrece cada escenario (como graderías, iluminación, cerramientos, baños y accesos), así como las dinámicas económicas, sociales y políticas propias de cada zona.

Este enfoque busca garantizar una asignación justa y equilibrada de los espacios públicos, teniendo en cuenta las condiciones particulares de cada comunidad.

8. ¿Qué mecanismos de supervisión existen para evitar el cobro arbitrario o injustificado del uso de estos espacios?

R/ Adicional al seguimiento que se efectúa a las actividades del grupo de Auxiliares de Participación Ciudadana de la Subdirección Técnica de Parques, nos permitimos informar que las tarifas de uso de las canchas son establecidas por el Protocolo de Aprovechamiento Económico del Espacio Público administrado por el IDR y el pago se efectúa exclusivamente por medio de las herramientas de pago en línea establecido por los actos administrativos y en la cuenta única de la entidad. En ninguna circunstancia, los responsables de parques, escenarios, contratistas o funcionarios de la entidad están facultados para:

- Recibir dinero en efectivo o mediante transferencia bancaria directa.
- Expedir recibos o generar cuentas de cobro directamente a los usuarios.

El único medio autorizado para el recaudo de valores derivados del aprovechamiento económico es a través de los mecanismos institucionales oficiales. Cualquier incumplimiento en este aspecto es considerado una falta grave y estará sujeto a medidas administrativas y legales correspondientes.

Las tarifas y procedimientos están socializadas en las páginas <https://www.idrd.gov.co/pae/proyecto-de-protocolo-de-aprovechamiento> y <https://portalciudadano.idrd.gov.co/>

9. ¿Cómo se garantiza que los precios sean accesibles para la comunidad y no excluyentes para ciertos sectores poblacionales?

R/ El Protocolo de aprovechamiento económico establece el criterio de retribución diferenciada, el cual es un mecanismo regulador aplicado al uso del espacio público que establece un valor ajustado para el pago de la retribución económica asociada al aprovechamiento de estos espacios. Este esquema considera criterios específicos relacionados con las condiciones sociales, económicas y culturales de las personas solicitantes, así como con la naturaleza de las actividades desarrolladas.

Este enfoque reconoce que no todas las actividades ni los actores tienen la misma capacidad contributiva o generan el mismo impacto en el espacio público. Por lo tanto, la retribución diferenciada fomenta la equidad y promueve actividades que contribuyen al bienestar social, la inclusión, la sostenibilidad y la misión institucional del IDR. Este mecanismo se materializa a través de aportes institucionales, los cuales pueden traducirse en descuentos parciales o totales.

Adicionalmente, como se indicó anteriormente, existe categorización de los escenarios con el fin de promover la equidad en el acceso a estos espacios dentro de la ciudad.

Dicha categorización se basa en varios ítems, entre ellos: el contexto social del entorno, los servicios e infraestructura que ofrece cada escenario (como graderías, iluminación, cerramientos, baños y accesos), así como las dinámicas económicas, sociales y políticas propias de cada zona.

Este enfoque busca garantizar una asignación justa y equilibrada de los espacios públicos, teniendo en cuenta las condiciones particulares de cada comunidad.

10. ¿Cuánto dinero se recauda mensualmente por el alquiler de estas canchas?

R/ De acuerdo con el reporte del aplicativo de información financiera de la entidad SEVEN, los ingresos por aprovechamiento económico de los espacios administrados por el IDR, con corte al 30 de marzo 2025; de las vigencias 2024 y 2025 es el siguiente:

MES	2024	2025	TOTAL
ENERO	105.969.766	65.513.395	171.483.161
FEBRERO	146.222.720	161.762.278	307.984.998
MARZO	137.662.261	187.204.105	324.866.366
ABRIL	182.896.680	-	182.896.680
MAYO	195.126.640	-	195.126.640

JUNIO	137.480.470	-	137.480.470
JULIO	159.069.797	-	159.069.797
AGOSTO	148.939.848	-	148.939.848
SEPTIEMBRE	145.473.678	-	145.473.678
OCTUBRE	131.456.096	-	131.456.096
NOVIEMBRE	147.072.810	-	147.072.810
DICIEMBRE	154.379.980	-	154.379.980
TOTAL	1.791.750.746	414.479.778	2.206.230.524

Fuente: Reporte SEVEN Ingresos por Aprovechamiento Económico 2024-2025

11. ¿Qué entidad administra estos recursos y en qué se invierten?

R/ El marco regulatorio del aprovechamiento del espacio público administrado por el IDR, establece tarifas de retribución como los valores económicos liquidados a favor del Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte, orientados a contribuir con la sostenibilidad del espacio público bajo su administración, en concordancia con los principios constitucionales y en cumplimiento de la normatividad legal vigente. Los recursos de aprovechamiento económico se destinan a atender la administración y mantenimiento del Sistema Distrital de Parques. Dentro de las necesidades que se financian con esta fuente se encuentra: contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión y profesionales a través de los cuales se realiza la administración de los parques y escenarios, los servicios técnicos para la estructuración y seguimiento a las acciones de mantenimiento y pago de servicios públicos de los parques y escenarios, principalmente.

12. ¿Existe un informe público o auditoría sobre el manejo de los ingresos generados por estas canchas?

R/ Los ingresos por aprovechamiento económico de espacios administrados por el IDR, entre los cuales se incluyen los que son objeto de permiso de uso de canchas, son objeto del respectivo seguimiento que lleva a cabo tanto las herramientas e instancias de control financiero internas como las actuaciones efectuadas por los organismos de control en sus mecanismos de seguimiento periódico al manejo de los recursos de la entidad. Sin embargo, no existen auditorías exclusivas efectuadas dirigidas al manejo de ingresos o recursos por el uso de canchas sintéticas.

13. ¿Quién está encargado del mantenimiento de los espacios para mantener su estado óptimo?

R/ En atención a las competencias del Instituto Distrital de Recreación y Deporte - IDRD, de acuerdo con lo indicado en el documento “*Sistema de Espacio Público Peatonal y para el Encuentro del Componente Urbano*” soporte del Decreto 555 de 2021 “*Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.*”; los elementos del espacio público conocidos como parques, administrados por el IDRD, se catalogan como Parques de Red Estructurante y Parques de la Red de Proximidad:

“5.1.2.1 Parques de la red estructurante: tienen un reconocimiento en el modelo de ordenamiento a escala urbana y regional. Cumplen una función ambiental enfocada en mantener el equilibrio entre las áreas ocupadas y libres de la estructura urbana al tiempo que pueden generar conectividad con la estructura ecológica y los sistemas urbanos. Garantizan una variada oferta recreativa, deportiva y cultural en el ámbito urbano y regional y cuentan con infraestructuras de gran escala para albergar mayor población. Se articulan con el transporte público colectivo de integración urbana y regional que facilita el acceso de los usuarios. Reúnen los denominados parques metropolitanos y zonales del Decreto 190 de 2004

. 5.1.2.2 Red de proximidad Parques de la red de proximidad: ofrecen espacios para el desarrollo de actividades principalmente recreativas cercanas a la población en el contexto barrial. Por encontrarse en el ámbito local deben proveer una oferta diversa dirigida principalmente a la población de primera infancia, infancia y adultos mayores, así como facilitar la accesibilidad de la población a través de diferentes medios de transporte, priorizando la accesibilidad mediante infraestructura peatonal, en bicicleta y a través del sistema de transporte público colectivo en un rango de proximidad. Reúnen los denominados parques vecinales y de bolsillo del Decreto 190 de 2004 así como las identificadas como zonas verdes en el inventario de inmuebles del Distrito.”

El IDRD ejerce administración directa con responsabilidades de mantenimiento a los parques de la Red Estructurante, es decir Parque Regional, Parques Metropolitanos, Parques Zonales y Escenarios especiales; parques contemplativos y de la red estructurante que hacen parte de la Estructura Ecológica; y Parques de Borde; así como escenarios espaciales y canchas sintéticas ubicadas en parques de la Red de Proximidad.

Por su parte, la atención y mantenimiento a parques vecinales y de bolsillo (Parques de la Red de Proximidad) son competencia de las Alcaldías Locales, de conformidad con lo preceptuado en el Decreto 544 de 2012, modificado por el Decreto 219 de 2013 y el Acuerdo 740 de 2019, que en su artículo 5, literal 4 “*Competencias de los Alcaldes Locales*”, reza lo siguiente: “*Adelantar la construcción y mantenimiento de parques vecinales y de bolsillo*”; según las disposiciones para la ejecución de obras con cargo al

presupuesto del Fondo de Desarrollo Local; así como las gestiones relacionadas con la seguridad, la convivencia y la protección del espacio público en estos espacios.

14. ¿Cuál es el porcentaje de los ingresos que se destina al mantenimiento y mejora de las instalaciones?

R/ Por disposición del Decreto Distrital N° 551 de 2021 artículos 548 los recursos recargados se destinan a garantizar la sostenibilidad física de los espacios administrados, por lo tanto, el 100% de estos recursos se destinan al mantenimiento y mejora de los espacios administrados por el IDR.

15. ¿Cómo se garantiza que los recursos recaudados benefician directamente a la comunidad y no a intereses particulares?

R/ La disposición de los recursos recaudados son examinados por los mecanismos institucionales de seguimiento financiero, así como con la ejecución de las herramientas para la estructuración y adjudicación de los procesos contractuales a través de los cuales se invierten los recursos recaudados, destinados a suplir las necesidades de mantenimiento de los espacios administrados de acuerdo con la priorización técnica efectuada por el IDR.

16. ¿Cuál es el objetivo principal de la implementación de canchas sintéticas en los barrios: fomento del deporte comunitario, generación de ingresos, ¿o ambos?

R/ La estrategia de construcción de canchas sintéticas en parques de la Red de Proximidad obedece al interés de la administración en brindar espacios que descentralicen la oferta deportiva y recreativa en las localidades, generando oportunidades de práctica deportiva en espacios que reúnan óptimas condiciones para el uso de la comunidad vecina de estos espacios.

Ahora bien, es necesario considerar que al ser estos espacios parte de los escenarios administrados susceptibles de ser objeto de aprovechamiento económico, los mismos están incluidos en los parámetros establecidos por el Protocolo de Aprovechamiento del Espacio Público Administrado por el IDR y las condiciones establecidas en el mismo.

17. ¿Existe una normativa específica que regule el uso y la administración de las canchas sintéticas en espacios públicos?

R/ El IDR cuenta con lineamientos de uso que establecen los parámetros generales para la operación adecuada de los diferentes escenarios bajo su administración, entre los cuales se incluyen las canchas administradas, que hacen parte de los escenarios susceptibles de aprovechamiento de acuerdo con lo detallado en la Resolución [344](#) de 2025 “Por medio de la cual se modifica el Protocolo de Aprovechamiento Económico de los espacios administrados por el Instituto Distrital de Recreación y Deportes y se dictan otras disposiciones”.

Adicionalmente, cada escenario dispone de reglamentos específicos, cuyo propósito es garantizar un uso responsable que contribuya a minimizar el impacto sobre las instalaciones, preservar su buen estado y asegurar su disponibilidad en condiciones óptimas para el disfrute de las distintas comunidades.

18. ¿Cómo se garantiza que estos espacios cumplan su función social sin ser explotados exclusivamente con fines lucrativos?

R/ De acuerdo con lo informado anteriormente, el Protocolo de Aprovechamiento Económico establece mecanismos para fomentar la universalización del uso de espacios, como la instauración de franjas práctica libre, las cuales se identifican en las siguientes modalidades:

Práctica Libre Espontánea: Esta modalidad consiste en la realización de actividades deportivas y recreativas de forma autónoma y espontánea, sin necesidad de reserva ni pago. El uso del espacio debe ser acorde con su destinación original, sin implicar exclusividad ni la obtención de beneficios económicos por parte del usuario. No se aplica en escenarios especiales como piscinas ni para actividades competitivas o torneos.

Práctica Libre con Reserva y Pago: Aplica para actividades deportivas y recreativas, individuales o grupales, que requieren una reserva previa y están sujetas a un costo. Esta modalidad responde a los altos costos de mantenimiento y operación de ciertos escenarios, como campos de grama sintética y natural, canchas de tenis y carriles de piscina. La asignación y el pago se realizarán a través del portal ciudadano del IDRD.

Práctica Libre con Reserva y Sin Pago: Esta modalidad permite la realización de actividades deportivas y recreativas con reserva previa, pero sin ningún costo asociado. Se autoriza únicamente en campos sintéticos y canchas de tenis para prácticas recreativas, con un límite de una hora de uso y sin incluir servicios de arbitraje. No aplica para torneos ni actividades competitivas.

19. ¿Se han presentado denuncias o quejas sobre la administración y cobro de estas canchas? En caso afirmativo, ¿qué acciones se han tomado al respecto?

R/ Teniendo en cuenta la heterogeneidad de los espacios en los cuales están ubicadas las canchas, la alta demanda de las mismas y las circunstancias que pueden rodear la práctica de actividades deportivas, la operación de estas canchas han sido objeto de observaciones ciudadanas que solicitan el robustecimiento al control de las actividades de las mismas y el fortalecimiento de los mecanismos de reserva de estos espacios.

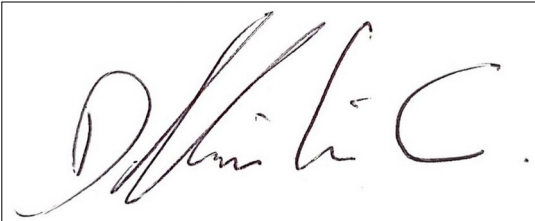
Teniendo en cuenta las experiencias, esta entidad, a través del equipo de auxiliares de participación de la Subdirección de Parques en cumplimiento de sus labores de apoyo a la gestión para realizar las actividades enmarcadas en la promoción de las actividades de participación comunitaria para la promoción y correcto uso la apropiación la sostenibilidad de estos espacios, hace presencia en las canchas administradas para efectuar una constante interlocución con la comunidad, generar apropiación, uso adecuado del espacio público y fortalecer el trabajo en red entre los usuarios y comunidades vecinas de las canchas sintéticas para mejorar la percepción de seguridad.

20. ¿Qué planes existen para mejorar la transparencia y accesibilidad de estos espacios en beneficio de la comunidad?

R/ Adicional a la gestión de los auxiliares de participación ciudadana, la entidad ha implementado mecanismos tecnológicos que posibilitan la asignación, reserva y pago de uso de estos espacios mediante el uso de plataformas en línea que facilitan la que estas transacciones se ejecuten con transparencia y faciliten el acceso y uso de estos espacios. Particularmente, se plantea el robustecimiento de estas herramientas, mediante interfaces que faciliten el acceso ciudadano a las mismas, dentro de los instrumentos incluidos en el Portal Ciudadano del IDR (<https://portalciudadano.idrd.gov.co/parques/canchas-sinteticas>)

Esperamos haber resuelto las inquietudes presentadas por su Honorable Despacho, y quedamos a la espera de solucionar inquietudes adicionales sobre esta solicitud.

Atentamente,



DANIEL ANDRÉS GARCÍA CAÑÓN
Director General

Anexos: Lo indicado en 1 PDF

Copia: N/A

Elaboró: Luis Heredia – Subdirección Técnica de Parques.

Proyectó: Paola Lozano – Jonathan Yepes – Juan David Barrero- Edwin Pinzón – Liliana Barbosa Luis Heredia Subdirección Técnica de Parques.

Revisó: Sandra Milena Arenas Pardo – Contratista – Subdirección Técnica de Parques
Angie Paola Pinilla Acuña- Contratista Sg

Aprobó: Rodrigo Alberto Manrique Forero – Subdirector Técnico de Parques